

ROMANIA
JUDETUL SALAJ
CONSILIUL JUDETEAN SĂLAJ
AUTORITATEA TERITORIALĂ DE ORDINE PUBLICĂ
SĂLAJ

Nr. 2 din 27 ianuarie 2015

PLAN STRATEGIC

al Autorității Teritoriale de Ordine Publică Sălaj
- 2015-

Sistemul de ordine publică românesc a cunoscut, în ultimii ani, importante transformări, circumscrise procesului de tranziție către o societate democratică, în care statul de drept, drepturile și libertățile cetățeanului sunt garantate. Mai mult, procesele internaționale, precum instituționalizarea politică și financiară a Uniunii Europene și globalizarea, au favorizat mișcarea, fără precedent, a oamenilor, a fluxurilor financiare, a comerțului și a informației, determinând, pe lângă imensele beneficii, și apariția și dezvoltarea a numeroase amenințări clasice sau asimetrice la adresa ordinii de drept internaționale și naționale și la adresa păcii, stabilității și drepturilor universale ale omului.

Toate acestea determină necesitatea stabilirii unei strategii, care să ofere o imagine de integrare și focalizare a acțiunilor pentru toți actorii ce furnizează servicii de securitate pentru ordinea publică.

Dezideratul unei perspective strategice este cu atât mai mare cu cât tot mai mult suntem martori ai unor procese socio-ekonomice și culturale care modifică permanent societatea și cresc inopinat presiunea asupra sistemului de ordine publică, prin dezvoltarea unor noi nevoi de securitate sau prin reconfigurarea instituțiilor sociale. La acestea, se adaugă amploarea și gravitatea efectelor fenomenelor naturale - fapt ce reclamă identificarea și valorificarea de soluții, prin reciprocitate și colaborare internațională.

Strategia ATOP pentru anul 2015 oferă ansamblul obiectivelor majore în domeniul ordinii publice, coroborate cu principalele modalități de realizare și resurse necesare pentru menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii publice și contribuie la stabilirea unei direcții unitare, la nivelul tuturor instituțiilor de ordine publică.

Într-un spațiu european, pentru fiecare cetățean trebuie să existe un mediu de securitate, în care libertatea, securitatea și justiția sunt garantate. Astăzi, este necesar sistemul integrat de ordine publică să fie orientat proactiv către nevoile de securitate și în serviciul cetățenilor.

Mai mult ca oricând, este necesar ca la nivelul sistemului de ordine publică să se cristalizeze o cultură strategică bazată pe cunoașterea în profunzime a situației operative de la nivelul județului și a tendințelor majore desprinse din evoluția amenințărilor criminalității.

Libertatea de mișcare, protecția, inclusiv juridică, a persoanelor celor mai vulnerabile, a femeilor și copiilor victime ale violenței, a persoanelor dependente și vulnerabile, protecția datelor cu caracter personal și a vieții private, beneficierea de protecție trebuie să fie consolidate.

Valorile comune în domeniul ordinii publice susțin întreaga activitate de zi cu zi și oferă coordonatele în care aceasta se dezvoltă, precum și mijloacele prin care se realizează.

Pentru a stabili strategia pe anul 2015, trebuie mai întâi să avem în vedere provocările în domeniul ordinii și siguranței publice.

I. PROVOCĂRI ÎN DOMENIUL ORDINII ȘI SIGURANȚEI PUBLICE

În procesul de selectare a priorităților, prezenta strategie subliniază necesitatea evaluării amenințărilor criminalității și a vulnerabilităților sistemului de ordine publică. Înțelegerea corectă a acestora oferă premisele identificării riscurilor de ordine publică și, în special, a evaluării impactului riscurilor în societate.

Deși nu există un sistem integrat de evaluare cetățean - poliție - parchet - justiție - societate civilă, pe date consolidate la nivel național, o evaluare sintetică a provocărilor din domeniul de ordine publică, raliat amenințărilor, vulnerabilităților, riscurilor și punctelor de impact aferente, evidențiază următoarele:

1. ORDINE ȘI SIGURANȚĂ PUBLICĂ:

Caracterul preponderent reactiv la criminalitate și concentrarea în special pe activitatea de tragere la răspundere penală nu mai sunt strategii de succes. Este necesară concentrarea forțelor din sistemul de ordine publică pe componenta de proactivitate a activității polițienești, revigorarea politicilor de prevenire a criminalității și concentrarea eforturilor, în stradă, ale poliției și jandarmeriei, în funcție de intervalele și zonele critice pentru criminalitate.

Efectele crizei economice influențează din punct de vedere economic, social și politic, cu incidență inevitabilă și greu de anticipat societatea românească și cea internațională, implicit activitățile instituțiilor statului român. Acestea pot conduce la situații de o gravitate excepțională în plan economic, social și politic, prin creșterea numărului de disponibilizări, atât în sectorul public, cât și în cel privat, cu impact asupra creșterii infracționalității, sentimentului de neîncredere a populației în instituțiile statului, numărului de proteste și de manifestări violente în rândul populației.

Caracteristica generală a evoluției infracțiunilor o constituie menținerea unui trend descendent, în ultimul an, numărul infracțiunilor sesizate au scăzut în mod semnificativ, furturile din locuințe, societăți comerciale și de animale au scăzut, de asemenea, în mod semnificativ, cu toate că au aparut noi moduri de operare.

Actele de evaziune fiscală se mențin la un nivel ridicat datorită condițiilor socio-economice și mutațiilor survenite sub aspect economic și fiscal;

Mica criminalitate, constituie domeniul cel mai sensibil și cu impact direct asupra cetățenilor, ce sunt afectați de frecvența cu care sunt săvârșite astfel de fapte.

La nivelul I.P.J Sălaj, precum și la unitățile de parchet, volumul de dosare penale este în creștere, iar după intrarea în vigoare a noilor coduri (Codul penal și Codul de procedura penală) vor apărea noi moduri de operare cu influență asupra dinamicii și calității activității de cercetare penală.

În conformitate cu Dispoziția IGPR 343244/19.09.2012, trebuie pus accent pe cunoașterea populației din mediul rural, îndeosebi pe cunoașterea categoriilor de persoane vulnerabile, lucrătorii de ordine publică intensificându-și activitățile de cunoaștere, monitorizare și supraveghere a categoriilor de persoane vulnerabile, potențial victime dar și a celor potențial autori a unor infracțiuni de natură judiciară.

Deși numărul persoanelor fizice și juridice care prestează servicii de securitate a crescut în ultimii ani (sistemul privat de pază și protecție, poliția comunitară), insuficienta coordonare a acestora creează vulnerabilități care sunt exploatate tot mai mult de elementele infracționale.

2. SIGURANȚA RUTIERĂ:

Este necesară îmbunătățirea climatului de siguranță în traficul rutier și reconstruirea strategiei de acțiune la nivel județean pentru convergența acțiunilor instituțiilor, în vederea creșterii siguranței participanților la trafic și îmbunătățirea condițiilor de trafic.

De asemenea este imperios necesar a se realiza informarea permanentă a cetățenilor și conștientizarea acestora cu privire la consecințele deosebite și cu impact major asupra vieții și integrității corporale ce pot rezulta în urma nerespectării unor norme rutiere.

Având în vedere experiența anilor trecuți, este necesar ca ATOP, prin parghiile de care dispune, să participe activ la prevenirea evenimentelor rutiere și crearea unor condiții optime de semnalizare și conștientizare a populației asupra efectelor dezastruoase a accidentelor evenimentelor rutiere.

3. SITUAȚII DE URGENTĂ:

La nivel național a fost adoptată Concepția Unică de Acțiune în Situații Speciale și Concepția pentru informare și punere în aplicare.

Deși în ultima perioadă, nu ne-am confruntat cu efecte ale fenomenelor meteorologice deosebite – cantități însemnate de zăpadă, revărsări de ape, inundații, alunecări de teren pe raza județului Sălaj – care necesită eforturi conjugate din partea structurilor de ordine și siguranță publică și a structurilor pentru situații de urgență, la nivelul județului trebuie identificate cele mai viabile soluții pentru limitarea și

înlăturarea efectelor produse de acestea, precum și participarea la intervenții în sprijinul populației.

În prezent, majoritatea formelor de criminalitate cunosc noi tipologii de manifestare, iar starea generală de securitate a cetățeanului și a mediului de afaceri are de suferit pe fondul unei insuficiente articulări și al unei anumite rigidități a instituțiilor din sistemul de ordine și siguranță publică, în fața noilor provocări.

II. OBIECTIVE STRATEGICE ALE A.T.O.P. SĂLAJ

Prioritățile de acțiune stabilite sunt coordonatele principale spre care se focalizează eforturile structurilor cu atribuții și competențe în domeniul ordinii publice și se fundamentează pe următoarele obiective strategice:

A. Creșterea siguranței cetățeanului

Măsurile de siguranță publică sau a cetățeanului se constituie din ansamblul acțiunilor legale preventiv-reactive pe care instituțiile publice sau private sau indivizii le iau pentru a spori nivelul de siguranță al persoanelor, colectivităților și bunurilor.

Principalele **domenii de intervenție** subsumate acestui obiectiv strategic sunt:

- ✓ siguranța stradală și în unitățile de învățământ;
- ✓ siguranța traficului rutier;
- ✓ siguranța în mediul urban și rural (prevenirea furturilor și faptelor cu violență)

Principalele direcții de acțiune sunt:

1. îmbunătățirea cadrului legislativ, în special în domeniul aplicării și executării măsurilor contravenționale, pazei bunurilor și persoanelor și adoptarea legii Poliției locale;

2. creșterea capacității instituționale prin:

- dezvoltarea mobilității structurilor I.P.J Salaj;
- dezvoltarea și modernizarea rețelelor de comunicații și suport informatic ale structurilor Ministerului Afacerilor și Internelor, îndeosebi în mediul rural. Folosirea stațiilor Motorola aflate în dotarea structurilor;
- modernizarea clădirilor destinate desfășurării activităților specifice din mediul rural;
- Asigurarea unei pregătiri profesionale complexe și continue a personalului polițienesc;

3. Redistribuirea resurselor în sistemul de ordine și siguranță publică, atât în mediul urban, cât și în mediul rural, pentru acoperirea străzii și întărirea structurilor de poliție

4. Consolidarea managementului integrat al situației operative prin:

- *derularea activităților de menținere a ordinii publice în sistem integrat, pentru reducerea infracționalității stradale și din mijloacele de transport în comun, prin angrenarea, într-un mediu comun de operare (COE), a structurilor Ministerului Afacerilor Interne și a altor autorități de securitate și ordine publică și societăți private de securitate;*
- *evaluarea periodică a modului de organizare a forțelor de ordine publică în mediul urban rural, pentru asigurarea patrulării și intervenției la evenimente;*
- *colectarea structurată, în sisteme informatice, a datelor și informațiilor privind incidentele, evenimentele și misiunile la care sunt alocate resursele de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice;*
- *extinderea sistemului de analiză tactică pentru monitorizarea și evaluarea situației operative, precum și pentru planificarea activităților de menținere a ordinii publice;*
- *modernizarea și eficientizarea serviciilor polițienești specializate (structuri de intervenție, etc.);*
- *asigurarea unui climat de normalitate cu ocazia desfășurării unor activități cu public numeros;*

5. Creșterea capacităților din teren, de verificare și de aplicare a măsurilor specifice, în cazul situațiilor prevăzute de Convenția Schengen și de celelalte acte comunitare relevante Schengen, inclusiv schimbarea comportamentului polițistului/jandarmului în situațiile de legitimare;

6. Elaborarea unor strategii județene și locale în domeniul riscului rutier, în vederea creșterii gradului de siguranță rutieră;

7. Promovarea unei culturi de siguranță publică în mediul urban și rural, prin intermediul polițiștilor de proximitate, pentru creșterea gradului de conștientizare și identificare a amenințărilor comunității locale;

8. Modificarea Ordinului MAI 60/2010 privind sistemul integrat de acțiune al forțelor de ordine publică;

9. Asigurarea unui climat de ordine și siguranță publică în zona instituțiilor de învățământ preuniversitar, prin angrenarea structurilor Poliției de proximitate, a Poliției locale și a unităților școlare.

Tinte stabilite:

- *reducerea deficitului de personal din dispozitivele de ordine publică prin încadrarea promoției de elevi 2014-2015 a.c și ca urmare a mutării la I.P.J Sălaj a unor polițiști de la alte structuri din țară;*
- *creșterea performanței dispozitivelor de ordine și siguranță publică în sistem integrat;*
- *reducerea numărului de persoane decedate, ca urmare a accidentelor de circulație;*
- *menținerea trendului descendent a numărului de infracțiuni stradale;*

- *menținerea unui procent de peste 70% a intervențiilor sub 10 minute la apelurile de urgență ale cetățenilor;*
- *creșterea fermității în aplicarea legii;*
- *îmbunătățirea activităților de prevenire a criminalității;*

B. Prevenirea si combaterea criminalității la nivelul judetului.

În anul 2014, mutațiile survenite în modul de organizare si funcționare al structurilor de ordine publică, componenta principală a sistemului național de ordine și siguranță publică, au determinat într-o mare măsură scăderea criminalității sesizate la nivelul județului, în strânsă legătura cu creșterea activităților preventive axate în principal pe cunoașterea populației.

Prin Dispoziția IGPR nr.123/2012, a fost aprobată Concepția unitară de organizare, funcționare și acțiune a structurilor de ordine publică care a intrat în vigoare de la data de 01.12.2012 și conform căreia au fost reînființate funcțiile de șefi de post în mediul rural și au fost statuate clar atribuțiile tuturor polițiștilor de ordine publică.

Organizarea și executarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice se realizează la nivelul județului în condițiile stabilite de Ordinul MAI nr.60/2012 de către Poliție, împreună cu Jandarmeria.

Direcții de acțiune:

1. Intensificarea activităților preventive și de cunoaștere a populației din mediul rural și urban;
2. Prezența polițiștilor de ordine publică în teren prin intensificarea patulărilor de zi și noapte în sectoarele și zonele de siguranță publică;
3. Creșterea numărului obiectivelor asigurate cu sisteme tehnice de supraveghere și alarmare din mediul urban si rural;
4. Organizarea pazei bunurilor și persoanelor în conformitate cu prevederile Legii nr. 333/2003, cu modificările și completările ulterioare;
5. Asigurarea materialelor și mijloacelor specifice de intervenție și protecție necesare îndeplinirii misiunilor specifice de către efectivele de ordine și siguranță publică
6. Asigurarea unor condiții optime de pregătire profesională a polițiștilor care acționează în stradă, de pregătire profesională, fizică dar și îmbunătățirea calităților pentru manipularea și executarea de trageri cu armamentul din dotare.

Tinte stabilite

- *Reducerea numărului infracțiunilor sesizate îndreptate împotriva persoanei și a faptelor cu violență;*
- *Menținerea trendului descendent al infracțiunilor contra patrimoniului;*
- *Creșterea numărului persoanelor instruite și consiliate antivictimale;*

- ✚ Creșterea cu 5% a numărului obiectivelor asigurate cu sisteme tehnice de supraveghere și alarmare;
- ✚ Organizarea pazei bunurilor în toate unitățile și comunele din județ, în conformitate cu prevederile Legii 333/2003, modificată și completată.
- ✚ Îmbunătățirea cunoștințelor de specialitate și a deprinderilor fizice a polițiștilor de ordine publică.

C. Managementul integrat al crizelor de ordine publică și situațiilor speciale

Activitatea de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență a constituit o preocupare prioritară pentru ATOP Salaj în sensul identificării unor linii directoare și pentru materializarea acestora în documente programatice strategice.

Principalele domenii de intervenție, subsumate acestui obiectiv strategic, sunt:

1. *perfecționarea sistemului integrat de gestionare a crizelor din domeniul ordinii publice;*
2. *îmbunătățirea mecanismelor de răspuns și gestionare a situațiilor de urgență și asigurarea funcțiilor de sprijin de către structurile cu atribuții în domeniul ordinii publice;*
3. *politici /programe în domeniul managementului stărilor/situațiilor excepționale.*

Principalele direcții de acțiune sunt:

1. îmbunătățirea și eficientizarea proceselor de conducere a operațiunilor, monitorizare și analiză a riscurilor în domeniul ordinii publice și de planificare și folosire a resurselor participante la intervenții;
2. creșterea calității acțiunilor și măsurilor de prevenire a riscurilor majore de producere a unor dezastre și îmbunătățirea capacității de acțiune în astfel de situații, potrivit legii;
3. creșterea capacității de rezistență și de apărare a populației, prin cultivarea capacităților de prevenire și autoapărare/autosusținere ale populației;
4. îmbunătățirea dotării și înzestrării cu tehnică, echipamente, aparatură și materiale de intervenție a structurilor operative, atât din fonduri bugetare, cât și prin atragerea fondurilor europene;
5. creșterea calității asistenței medicale de urgență și descarcerare, prin îmbunătățirea pregătirii personalului și investiții în dotare;
6. efectuarea anuală a unei simulări pentru gestionarea situațiilor de criză;
7. alocarea resurselor pentru mobilizare, planificarea a achizițiilor de bunuri și prestări de servicii în interes public, ca funcție de sprijin complementară, menținerea în stare de funcționare a infrastructurii necesare bunei funcționări a statului de drept, a instituțiilor democratice și asigurarea continuității activităților economico-sociale, în condițiile declanșării stărilor excepționale.

Tinte stabilite

1. *operaționalizarea centrului de comandă și coordonare a intervenției în situații de urgență de la nivelul județului Salaj ;*

2. *reducerea timpului mediu de răspuns în situații de criză de ordine publică și/sau în situații de urgență.*

PRIORITATILE ATOP SĂLAJ

-2015-

A. Priorități cu caracter general

- creșterea gradului de siguranță pentru cetățeni, prin:
 - ✓ *cunoașterea, prevenirea și aplicarea legii împotriva infracționalității, în special împotriva micii criminalități;*
 - ✓ *reducerea impactului la nivelul comunităților și persoanelor a efectelor criminalității;*
- creșterea autorității structurilor de ordine publică din județul Sălaj, prin:
 - ✓ *aplicarea cu fermitate a legii, îndeosebi a modificărilor Codului penal și Codului de procedura penală;*
 - ✓ *asigurarea unui grad ridicat de încredere a cetățenilor față de structurile de ordine publică;*

B. Priorități specifice.

- ✓ *Prevenirea faptelor cu violență și a actelor de tulburare gravă a liniștii și ordinii publice pe raza județului Sălaj;*
- ✓ *Prevenirea și combaterea furturilor din locuințe, din societăți comerciale, din anexele gospodărești, de animale și de produse agricole;*
- ✓ *Combaterea faptelor de evaziune fiscală;*
- ✓ *Asigurarea pazei obiectivelor de interes local, identificarea, supravegherea, paza și protecția obiectivelor și zonelor de risc cu mijloace tehnice moderne;*
- ✓ *Prevenirea și combaterea violenței în școli și în zona adiacentă a acestora;*
- ✓ *Combaterea fenomenului de consum a etnobotanicelelor în județul Sălaj;*
- ✓ *Combaterea infracțiunilor silvice, a actelor de agresiune a fondului forestier național și tăierilor masive de masă lemnoasă cu impact negativ asupra mediului înconjurător;*
- ✓ *Combaterea ilegalităților în târguri, piețe și a comerțului ambulant în locuri neautorizate și cu produse interzise;*
- ✓ *Identificarea cauzelor care generează accidente și limitarea efectelor acestora;*
- ✓ *Îmbunătățirea activităților preventive prin aplicarea programelor/proiectelor locale de prevenire a criminalității;*

Cadrul juridic existent.

1. Constituția României, republicată;
2. Strategia de Securitate Națională;
3. Codul penal, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
4. Codul de procedură penală, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
5. Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare;
6. Legea nr. 218/2002 și regulamentul de funcționare aprobat prin H.G 787/2002;
7. Legea nr. 364/2004 privind organizarea și funcționarea poliției judiciare, cu modificările ulterioare;
8. Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
9. Legea nr. 51/1991 privind siguranța națională a României;
10. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări prin Legea nr. 243/2002, cu modificările și completările ulterioare;
11. Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare;
12. Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, cu modificările și completările ulterioare;
13. Legea nr. 290/2004 privind cazierul judiciar, republicată, cu completările ulterioare;
14. Legea nr. 682/2002 privind protecția martorilor, cu modificările ulterioare;
15. Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare;
16. Legea nr. 39/2003 privind prevenirea și combaterea criminalității organizate, cu modificările ulterioare;
17. Legea nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului;
18. Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată;
19. Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
20. Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare;
21. Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările ulterioare;
22. Legea nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive;

23. Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, cu modificările și completările ulterioare;

24. legi și hotărâri ale Guvernului privind organizarea și funcționarea structurilor cu atribuții în domeniul ordinii publice;

Proceduri de implementare, monitorizare și evaluare

Institutiile cu atribuțiuni pe linia asigurării și menținerii ordinii și liniștii publice vor prezenta în ședințele ATOP Sălaj, informări privind evoluția criminalității și asigurarea ordinii și siguranței publice la nivelul județului. Cadrul organizatoric necesar implementării, monitorizării și evaluării strategiei presupune colaborarea tuturor instituțiilor implicate și interesate pentru a pune în aplicare, într-un mod eficient, direcțiile de acțiune și activitățile prevăzute în cadrul obiectivelor și se va realiza prin programe și planuri distincte ale structurilor componente ale Ministerului Afacerilor Interne.

Lunar și trimestrial, în cadrul ședințelor de plen și comisii ale ATOP Sălaj, se va urmări atingerea obiectivelor și direcțiilor de acțiune stabilite în prezenta strategie și se vor identifica noi forme de sprijinire a forțelor de asigurare și menținere a ordinii și siguranței publice.

Anual sau de câte ori se impune se va elabora și se va face public un raport prin care se va urmări stadiul de atingere a obiectivelor și indicatorilor minimali de performanță.

Propuneri pentru anul 2015

A.T.O.P. Sălaj, Consiliul Județean Sălaj și unitățile administrației publice locale, vor întreprinde demersuri pentru finanțarea realizării următoarelor obiective:

- ❖ Perfecționarea sistemelor de monitorizare a traficului rutier din mediul rural și asigurarea bunei funcționari a acestora, precum și asigurarea cu sisteme tehnice de supraveghere și alarmare la unitățile școlare din județ;
- ❖ Asigurarea de sprijin pe linia dotării efectivelor de ordine publică cu materiale specifice de intervenție și protecție;
- ❖ Editarea unor materiale cu caracter informativ-preventiv și distribuirea acestora în mediul urban și rural;
- ❖ Acordarea de sprijin financiar pentru realizarea/amenajarea/repararea unor obiective/clădiri/sedii aparținând structurilor de asigurare/menținere a liniștii și ordinii publice pe raza județului.

- ❖ Sprijinirea infiintarii si functionarii politiei locale in comunele din mediul rural;
- ❖ Participarea la amenajarea unui poligon pentru efectuarea antrenamentului si pregatirii lucratorilor de ordine publică si pentru efectuarea tragerilor cu armamentul din dotare.
- ❖ Achizitionarea unor mijloace IT moderne necesare exercitării unui serviciu polițienesc de calitate.

PRESEDINTELE ATOP SĂLAJ

Ing.GHIURCO DAN

